



COMUNE DI GAGLIANO DEL CAPO

Provincia di Lecce

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 15 del Registro
COPIA

Oggetto: CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI DI VALUTAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE

L'anno **duemiladiciannove**, il **giorno nove del mese di aprile**, alle ore 17:33, nella sala delle adunanze del Comune, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica ed in Prima convocazione, nelle persone dei sigg.

N.	COGNOME E NOME	P	A
1	NESCA Carlo	X	
2	ERCOLANI Antonio	X	
3	PROTOPAPA Ilaria	X	
4	PETRACCA Pier Anna	X	
5	SPAGNOLO Chiara	X	
6	SERGI Vito Giuseppe	X	
7	MONTEDURO Riccardo	X	

N.	COGNOME E NOME	P	A
8	CIARDO Massimo	X	
9	COPPOLA Raffaella	X	
10	BIASCO Antonio	X	
11	MELCARNE Marino	X	
12	RIZZO Raffaele	X	
13	CIARDO Francesco		X

Presenti: 12 Assenti: 1

Partecipa il **Segretario Generale Dr. Lorenzo LEO**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento in oggetto.

Pareri ai sensi dell'Art.49 - D.Lgs. 18/08/2000, N°267

REGOLARITA' TECNICA

Parere: Favorevole
Addi: 03/04/2019

Il Responsabile di Posizione
DR.SSA MARCELLA VENNERI

REGOLARITA' CONTABILE

Parere: Favorevole
Addi: 03/04/2019

Il Responsabile di Ragioneria
Dr.ssa Maria Antonietta Serravezza

OGGETTO: CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI DI VALUTAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Sindaco/Presidente introduce il presente punto all'ordine del giorno per poi passare la parola al Segretario Comunale al fine di fornire chiarimenti tecnici e proporre un emendamento alla proposta di deliberazione in oggetto.

Di seguito si riportano sinteticamente gli interventi dei consiglieri comunali che hanno partecipato alla discussione.

Sindaco Evidenzia che nel comune non c'è mai stato un nucleo di valutazione che abbia misurato le prestazioni del personale dipendente, funzioni attualmente esercitate dal segretario comunale.

Rileva che si è raggiunta un'intesa, su cui relazionerà il Segretario Comunale, con i comuni di Alessano e di Castrignano del Capo per costituire un nucleo di valutazione consortile che sovrintenda queste operazioni per i comuni aderenti alla Convenzione in oggetto.

Segretario Comunale Interviene presentando un emendamento che consegna a mano ai consiglieri comunali per facilitarne la comprensione.

Il Segretario propone, a seguito di ulteriori confronti con i Comuni di Castrignano del Capo ed Alessano, di apportare alcune modifiche alla Convenzione emendando taluni articoli. Spiega che la somma prevista di 2.500,00 euro è a carico di ciascun ente e che la somma onnicomprensiva delle tre quote verrà posta a base di gara. Si sofferma, poi, sulle modifiche apportate all'art. 5 e come sono regolati i rapporti economici tra gli enti convenzionati. Inoltre, illustra le modifiche apportate all'art. 7 e le ragioni sottese.

Prosegue illustrando l'opportunità offerta dall'approvazione della convenzione in oggetto che è quella di esternalizzare le funzioni di valutazione delle performance ad un soggetto esterno al comune, come sollecitato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

Il documento, riportante l'emendamento illustrato in aula dal Segretario Comunale, viene acquisito per la sua allegazione al presente verbale.

Melcarne Marino (MM) Il consigliere interviene chiedendo al Segretario quali requisiti dovrà possedere l'organo in questione e se sia previsto un albo.

Segretario Chiarisce che i requisiti sono previsti da un DM adottato dal Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione, richiamato nel corpo della proposta di deliberazione. Conferma l'esistenza di un albo nazionale.

Rizzo Raffaele (RR) Il consigliere chiede come si concili la spesa prevista di 2.500,00 euro prevista in Convenzione rispetto alla previsione normativa che espressamente afferma che l'individuazione debba avvenire senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Segretario Chiarisce che tale espressione è spesso utilizzata dal legislatore, ma che è stata interpretata nel senso che la maggiore spesa non deve essere riferita alla singola voce di spesa ma al macro aggregato contabile a cui fa riferimento.

Sindaco Interviene il sindaco chiedendo la presenza di altri interventi o chiarimenti.

Antonio Biasco (AB) Il consigliere afferma di essere scettico sulla proposta che vede di difficile attuazione.

Melcarne Marino (MM) Il consigliere chiede se sia prevista una scadenza.

Segretario Afferma che la convenzione ha durata triennale.

Sindaco Il sindaco conclude affermando che gran parte dei Comuni stanno adottando questa soluzione organizzativa, ritenendo, quindi, che si tratti di un percorso inevitabile.

Visto l'emendamento alla proposta di deliberazione consiliare presentato dal Vice Sindaco Chiara Spagnolo, che al presente atto si allega per farne parte integrante e sostanziale;

CON voti n. 9 (nove) voti favorevoli e n. 3 (tre) astenuti (Raffaele Rizzo, Antonio Biasco, Marino Melcarne) espressi nelle forme di legge con voto palese e per alzata di mano dai consiglieri presenti e votanti come accertato e proclamato dal Presidente;

DELIBERA

di approvare l'emendamento alla proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 03.04.2019 avente ad oggetto "*Convenzione per la gestione associata delle funzioni di valutazione del personale. Approvazione*" presentato in aula dal Vice Sindaco Chiara Spagnolo che al presente atto si allega per farne parte integrante e sostanziale modificando quanto segue:

- l'articolo 2, comma 2, sostituendo la dicitura "art. 7" con "art. 8";
- l'articolo 3, comma 1, sostituendo la dicitura "art. 7" con "art. 8";
- l'articolo 3, comma 6, sostituendo la dicitura "art. 7" con "art. 8";
- l'articolo 5 sostituendo interamente il testo dell'articolo con il seguente;

“Art. 5 – Rapporti finanziari tra gli enti

L'OIV risponde all'Amministrazione e può richiedere agli uffici informazioni od atti ed effettuare verifiche dirette.

L'Ente capofila ha il compito di determinare il compenso dell'OIV, nell'ambito della somma massima stanziata da ciascun Ente, pari ad € 2.500,00, stipulando apposito disciplinare/convenzione col medesimo.

Gli oneri derivanti dall'attuazione della convenzione saranno ripartiti tra gli enti associati in parti uguali. Gli enti si obbligano a trasferire le risorse ai restanti enti associati entro 30 gg. dall'approvazione del bilancio di previsione.

Il compenso così determinato verrà liquidato, in favore dell'OIV, direttamente all'Ente capofila alla scadenza fissata nell'incarico. Qualora, per qualsiasi motivo non imputabile all'ente capofila, il pagamento avvenisse oltre i termini stabiliti, i Comuni aderenti dichiarano di assumere a proprio carico ogni e qualsivoglia maggiore onere che il comune capofila fosse chiamato a sostenere in dipendenza da tali ritardi”.

- l'articolo 6, comma 3, sostituendo la dicitura "art. 7" con "art. 8";
- l'articolo 7, comma 1, eliminando quanto riportato dopo la parola *performance*, che quindi risulta così modificato:

“Art. 7 – Uniformazione sistemi di graduazione P.O. e di valutazione del personale.

1. *I Comuni che aderiscono alla Convenzione si impegnano a convergere verso l'adozione di un unico sistema di misurazione e valutazione delle performance.”*

Successivamente si riporta il testo della proposta di deliberazione.

Premesso che:

- ai sensi dell'art 147 del D.Lgs. n. 267/2000 gli Enti Locali, nell'ambito della loro autonomia normativa e organizzativa, devono individuare strumenti e metodologie adeguati a garantire le tipologie previste dal sistema di controllo interno che è diretto, tra l'altro, a norma del comma 2 lett. b) della medesima disposizione a "valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, dei programmi e degli altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti";
- in forza della disposizione recata dal citato art.147 del D.Lgs. n. 267/2000, è riconosciuta ai Comuni, anche a seguito della riforma apportata dall'art. 3, c.1, lett. d) del D.L. n. 174/2012 convertito con modificazioni dalla L. n.213/2012, ampia autonomia nella configurazione degli organismi di

valutazione e controllo nonché la possibilità di istituire uffici unici mediante una convenzione che ne regoli le modalità di costituzione e di funzionamento;

Richiamato il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 il quale al Titolo II rubricato “*Misurazione, valutazione e trasparenza della performance*”, ha introdotto modificazioni al sistema di valutazione delle strutture e dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare elevati standard qualitativi ed economici dei servizi, tramite la valorizzazione dei risultati e della performance organizzativa e individuale;

Visti, in particolare, l’art. 7 del succitato Decreto Legislativo, in base al quale la funzione di misurazione e valutazione delle performance è svolta dagli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV), cui compete la misurazione e la valutazione della performance di ciascuna struttura amministrativa nel suo complesso, nonché la proposta di valutazione annuale dei responsabili e l’art. 14 il quale dispone che ciascuna Amministrazione, singolarmente o in forma associata, si doti di un Organismo Indipendente di Valutazione per lo svolgimento delle funzioni sopra richiamate;

Dato atto che, in relazione alla deliberazione CIVIT (Commissione per la valutazione, la trasparenza e l’integrità delle Amministrazioni Pubbliche) n. 121/2010, la quale attribuiva agli enti locali la facoltà di scelta tra Nuclei di Valutazione e Organismi Indipendenti, il Comune di Gagliano del Capo scelse di avvalersi dell’Organismo Indipendente di Valutazione;

Dato atto che con deliberazione G.C. n. 232 del 29.12.2011 è stato approvato il *Regolamento per la disciplina della misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale* al cui interno viene istituito l’Organismo Indipendente di Valutazione;

Richiamata, altresì, la deliberazione la G.C. n. 106 del 12.07.2012 per oggetto *Modifica e applicazione Regolamento di disciplina della misurazione, valutazione, integrità e trasparenza della performance del Comune di Gagliano del Capo*;

Rilevato in particolare che con detta deliberazione si proponeva la nomina del Segretario Comunale quale Organismo Indipendente di Valutazione in forma monocratica;

Preso atto della sopravvenuta disciplina di settore ed in particolare:

- dell’art. 19, comma 9, del decreto-legge 24 giugno 2014, n.90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.114 che riordina le funzioni in materia di misurazione e valutazione della Performance, trasferendo dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, le funzioni di cui agli articoli 7, 8, 9, 10, 12, 13 e 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150;
- del D.P.R. 9/5/2016 n. 105 recante “Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di misurazione e valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni” ed in particolare dell’articolo 6, con il quale vengono individuate nuove disposizioni in materia di organizzazione e funzionamento degli Organismi Indipendenti di Valutazione;
- del D.M. 02/12/2016, che ha reso operativo, presso il Dipartimento della Funzione pubblica della Presidenza del Consiglio, l’Elenco nazionale dei componenti degli Organismi Indipendenti di Valutazione della performance ai sensi dei commi 3 e 4 dell’art. 6 citato, al quale vengono obbligatoriamente iscritti tutti gli aspiranti alla partecipazione alle procedure comparative di nomina degli OIV presso tutte le amministrazioni, sulla scorta dei requisiti di competenza, esperienza ed integrità di cui all’art. 2 del medesimo decreto;
- l’art. 7, comma 4, del citato DM 2.12.16 prevede che “*Le amministrazioni possono costituire l’OIV in forma associata in relazione alla natura delle funzioni svolte, all’ambito territoriale di competenza ovvero con l’amministrazione che svolge funzioni di indirizzo, controllo o vigilanza*”;
- del D.Lgs. 25/05/2017 n. 74, che modificando il D.Lgs. 150/2009 ha variato il perimetro di operatività degli OIV;
- del nuovo CCNL comparto Funzioni Locali del 21.05.2018 il quale ha introdotto rilevanti innovazioni in tema di misurazione e valutazioni delle performance del personale dipendente;

Richiamata la [deliberazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018](#) di approvazione del PNA 2018 con la

quale, in materia di composizione dell'OIV, ha ribadito che *“il segretario che sia responsabile anticorruzione e componente del nucleo di valutazione determinerebbe il venir meno dell' ”indefettibile separazione di ruoli in ambito di prevenzione del rischio corruzione che la norma riconosce a soggetti distinti ed autonomi, ognuno con responsabilità e funzioni diverse.... Tale commistione di funzioni non solo può compromettere l'imparzialità del RPCT che già partecipa al sistema dei controlli interni, ma confligge con le prerogative allo stesso riconosciute, in particolare di interlocuzione e controllo nei confronti di tutta la struttura, che devono essere svolte in condizioni di autonomia e indipendenza”()*;

Rilevato che con deliberazione G.C. n. 29 del 31.01.2019 è stato adottato l'aggiornamento del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2019/2021 al cui interno e a proposito della riferita incompatibilità tra RPC e OIV si prevedeva che *“nel corso dell'esercizio, si valuterà l'opportunità di procedere all'individuazione di una professionalità esterna cui conferire l'incarico di Nucleo di Valutazione;*

Atteso che con deliberazione G.C. n. 37 del 12.03.2019, esecutiva, per le motivazioni espresse, si demandava al Responsabile dell'Area Amministrativa, con il coordinamento del Segretario Comunale:

- la definizione di un nuovo sistema di misurazione e valutazione delle performance in linea con le modifiche nel tempo apportate al D.Lgs. 150/2009, tenendo conto in particolare di quanto previsto dal D.Lgs. 74/2017 e dal nuovo CCNL comparto Funzioni Locali del 21.05.2018;
- la definizione di un nuovo regolamento in materia di funzionamento dell'Organismo indipendente di valutazione conforme alla disciplina sopra richiamata;
- l'individuazione di una figura esterna cui conferire l'incarico di Organismo Indipendente di Valutazione in forma monocratica, verificando la possibilità di esercizio associato della funzione di OIV con altri enti del comparto, fermo restando la necessità di programmazione e copertura finanziaria della spesa nel redigendo bilancio 2019/2021;

Dato atto che i Comuni di Gagliano del Capo, Castrignano del Capo ed Alessano convergono sull'opportunità di svolgere in forma associata la funzione di misurazione e valutazione delle performance ed in generale ogni attribuzione attribuita all'Organismo Indipendente di Valutazione nella consapevolezza che tale forma aggregata di svolgimento della funzione sia opportuna al raggiungimento di obiettivi di economicità, efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa;

Che la gestione associata delle succitate funzioni persegue l'obiettivo dell'ottimale svolgimento delle medesime sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, di assicurare l'unicità della conduzione e la semplificazione secondo principi di professionalità e responsabilità;

Visto l'art. 30 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il testo della convenzione per la gestione associata tra i Comuni di Castrignano del Capo, Gagliano del Capo ed Alessano delle funzioni tipiche dell'O.I.V. (Organismo Indipendente di Valutazione), che alla presente si allega per farne parte integrante e sostanziale;

Rilevato che si rende necessario stanziare la somma complessiva di € 2.500 euro, al lordo di tutti gli oneri, somma che trova copertura sul competente capitolo del bilancio del corrente esercizio;

Visti i pareri espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) sulla presente proposta di deliberazione;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 165/2001, come modificato dal decreto legislativo n. 75/2017;

Visto il D.Lgs. 150/2009, come modificato dal decreto Legislativo n. 74/2017;

Visto lo Statuto Comunale;

CON n. 9 (nove) voti favorevoli, n. 3 (tre) astenuti (Raffaele Rizzo, Antonio Biasco, Marino Melcarne) espressi nelle forme di legge con voto palese e per alzata di mano dai consiglieri presenti e votanti come accertato e proclamato dal Presidente;

DELIBERA

- 1) **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo della presente deliberazione;
- 2) **di approvare**, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii, l'allegata convenzione per la gestione associata tra i Comuni di Castrignano del Capo, Gagliano del Capo ed Alessano delle funzioni tipiche dell'O.I.V. (Organismo Indipendente di Valutazione), così come precedentemente emendata, convenzione che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) **di dare atto** che i comuni convenzionati provvederanno ad approvare con apposita deliberazione della Giunta Comunale un regolamento comune in materia di funzionamento dell'Organismo Indipendente di Valutazione e a dotarsi di un nuovo sistema di misurazione e valutazione delle performance in linea con le modifiche nel tempo apportate al D.Lgs. 150/2009, tenendo conto in particolare di quanto previsto dal D.Lgs. 74/2017 e dal nuovo CCNL comparto Funzioni Locali del 21.05.2018;
- 4) **di dare atto** che alla spesa del presente atto, quantificata in € 2.500 euro, al lordo di tutti gli oneri, si provvederà con le risorse stanziare sul competente capitolo del bilancio del corrente esercizio;
- 5) **di demandare** al responsabile del Settore Amministrativo l'adozione di ogni atto necessario e consequenziale per dare attuazione al presente deliberato;

Con separata votazione con n. 9 (nove) voti favorevoli, n. 3 (tre) astenuti (Antonio Biasco, Marino Melcarne, Raffaele Rizzo), espressi nelle forme di legge con voto palese e per alzata di mano dai consiglieri presenti e votanti come accertato e proclamato dal Presidente, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

La seduta viene dichiarata chiusa alle ore 20.04 .

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
Dr. Carlo NESCA

Il Segretario Generale
Dr. Lorenzo LEO

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio Informatico del Comune dal _____ 30/05/2019 _____ al _____ 14/06/2019 _____ ai sensi dell'Art.124 c.1 - D.Lgs.18/8/2000, N°267.

Gagliano del Capo, 30/05/2019

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Lorenzo LEO

Copia conforme all'originale.

Il Segretario Comunale
Dr. Lorenzo LEO

INVIO DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è stata comunicata ai capigruppo consiliari (Art.125 - D.Lgs.18/8/2000, N°267), nota N. _____ del _____.

[] (Art.135 del - D.Lgs. 18/8/2000, N°267)

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

[] Decorrenza gg. 10 dall'inizio della pubblicazione
(Art. 134, c.3 - D.Lgs. 18/08/2000, N. 267)

[X] Dichiarazione di immediata eseguibilità. (Art. 134, c. 4 - D.Lgs. 18/08/2000, n. 267/2000.)

Gagliano del Capo, Li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Lorenzo LEO
